

ENTE PARCO NAZIONALE dell' ARCIPELAGO DI LA MADDALENA



DETERMINAZIONE GENERALE N. ...516.....
del 23.11.2012

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI "RESTAURO FINALIZZATO AL RISPARMIO ENERGETICO E UTILIZZO DI ENERGIE RINNOVABILI PRESSO LA STRUTTURA IN LOCALITA' ZAVAGLI - ISOLA DI SPARGI". Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo" 2007-2013 Parco Marino Internazionale delle Bocche di Bonifacio - P.M.I.B.B. - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA
CUP: C29J12000100006
CIG: 46123718F3

L'anno duemiladodici, il giorno VENTITRE del mese di *novembre*, nella sede dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena, in via Giulio Cesare n. 7.

il sottoscritto Dr. Vittorio Gazale, in qualità di Direttore dell'Ente Parco

VISTA	la Legge Quadro sulle aree protette del 6.12.1991 n. 394 e le sue successive modificazioni ed integrazioni;
VISTA	la Legge 10/94 recante l'istituzione del Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTO	il D.P.R. del 17 maggio 1996 recante l'Istituzione dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTO	il DPR 97/2003;
VISTO	il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare DEC/GAB/ 175 del 22/10/2012 con il quale il Dott. Giuseppe Bonanno è stato nominato Presidente dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTA	la Deliberazione n° 32 del 16 maggio 2012 con la quale il Consiglio Direttivo ha approvato lo schema di convenzione tra l'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena e l'Ente gestore del Parco Regionale di Porto Conte, individuando nella persona del Dott. Vittorio Gazale - attuale direttore del Parco Naturale Regionale di Porto Conte - il direttore <i>pro tempore</i> del Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena, positivamente vistata dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota prot. 0011963 del 26/06/2012;
DATO ATTO	che in data 24 maggio 2012 il Presidente dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena e il Presidente dell'Ente gestore del Parco Regionale di Porto Conte hanno sottoscritto la succitata convenzione, che è stata rubricata al protocollo di questo Ente Parco al n. 2892/12;
VISTO	il contratto individuale di lavoro tra il Presidente, dott. Giuseppe Bonanno e il dott. Vittorio Gazale con il quale quest'ultimo dal 24/05/2012 assume l'incarico di direttore



	pro tempore dell'Ente Parco Nazionale dell'arcipelago di La Maddalena;																								
VISTO	il Regolamento di contabilità dell'Ente Parco, approvato con Deliberazione del Consiglio direttivo n.57 del 12/12/2008, approvato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota DPN-2009-0007804 del 08/04/2009;																								
VISTO	lo Statuto dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena adottato con Decreto del Ministro dell'Ambiente n. DEC/DPN/5115 del 15/04/2009;																								
VISTO	l'Atto di Disposizione Urgente del Presidente n. 09 del 21/10/2011 avente ad oggetto "Programma Triennale delle opere pubbliche 2012-2014 ed Elenco Annuale - Adozione", ratificato con Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 42 in data 10/11/2011;																								
VISTA	la Deliberazione del Consiglio Direttivo n. 6 del 27/02/2012, di approvazione del Bilancio di previsione 2012 - di cui fa parte integrante e sostanziale il Programma Triennale delle opere pubbliche 2012-2014 ed Elenco Annuale - approvata dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota prot. PNM-2012-0008603 del 27/04/2012;																								
DATO ATTO	che l'Elenco annuale dei lavori 2012, prevede l'intervento di "Restauro finalizzato al risparmio energetico e utilizzo di energie rinnovabili presso la struttura in località Zavagli, nell'isola di Spargi", per un importo complessivo pari ad € 320.000,00;																								
VISTA	la determinazione generale n. 224 del 03/08/2012 con la quale viene nominato l'architetto Giuseppe Angelo Spinetti, in qualità di tecnico di questo Ente Parco, RUP relativamente all'intervento richiamato in oggetto;																								
VISTA	la Determinazione n. 225 del 03.08.2012 di approvazione del progetto definitivo dei lavori di "Restauro finalizzato al risparmio energetico e utilizzo di energie rinnovabili presso la struttura in località Zavagli, nell'isola di Spargi";																								
VISTA	la determinazione n. 396 del 15.10.2012 con la quale questo Ente Parco ha provveduto ad: <ul style="list-style-type: none"> - approvare il verbale della Conferenza di Servizi in data otto ottobre 2012, al fine di acquisire da parte degli Enti convocati, ognuno per la propria competenza, i prescritti atti autorizzativi e di assenso, necessari per l'esecuzione dei lavori di "Restauro finalizzato al risparmio energetico e utilizzo di energie rinnovabili presso la struttura in località Zavagli - Isola di Spargi" - Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo" 2007-2013 - Parco Marino Internazionale delle Bocche di Bonifacio - P.M.I.B.B.; - approvare il progetto esecutivo - adeguato alle prescrizioni dettate dalle Amministrazioni di cui alla Conferenza di servizi sopra richiamata - denominato "Restauro finalizzato al risparmio energetico e utilizzo di energie rinnovabili presso la struttura in località Zavagli, nell'isola di Spargi", - Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo" 2007-2013 - Parco Marino Internazionale delle Bocche di Bonifacio - P.M.I.B.B.", che prevede una spesa complessiva pari ad € 320.000,00 di cui: <table border="0" style="margin-left: 20px;"> <tr> <td style="width: 20px;">A</td> <td>LAVORI A BASE D'ASTA</td> <td style="text-align: right;">€ 209.930,11</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>Maggiorazione trasporto isole +10%</td> <td style="text-align: right;">€ 20.993,01</td> <td></td> </tr> <tr> <td>B</td> <td>ONERI SICUREZZA non soggetti a ribasso d'asta</td> <td></td> <td style="text-align: right;">€ 5.481,58</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Sommano Lavori e Sicurezza</td> <td style="text-align: right;">€ 236.404,71</td> <td></td> </tr> <tr> <td>C</td> <td>SOMME A DISPOSIZIONE</td> <td style="text-align: right;">€ 83.595,29</td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td>TOTALE INTERVENTO</td> <td style="text-align: right;">€ 320.000,00</td> <td></td> </tr> </table> 	A	LAVORI A BASE D'ASTA	€ 209.930,11			Maggiorazione trasporto isole +10%	€ 20.993,01		B	ONERI SICUREZZA non soggetti a ribasso d'asta		€ 5.481,58		Sommano Lavori e Sicurezza	€ 236.404,71		C	SOMME A DISPOSIZIONE	€ 83.595,29			TOTALE INTERVENTO	€ 320.000,00	
A	LAVORI A BASE D'ASTA	€ 209.930,11																							
	Maggiorazione trasporto isole +10%	€ 20.993,01																							
B	ONERI SICUREZZA non soggetti a ribasso d'asta		€ 5.481,58																						
	Sommano Lavori e Sicurezza	€ 236.404,71																							
C	SOMME A DISPOSIZIONE	€ 83.595,29																							
	TOTALE INTERVENTO	€ 320.000,00																							



VISTO	l'articolo 11 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
VISTA	la determinazione a contrarre n.412 del 16/10/2012 con la quale si procede all'esecuzione dei lavori di "Restauro finalizzato al risparmio energetico e utilizzo di energie rinnovabili presso la struttura in località Zavagli, nell'isola di Spargi", - Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo" 2007-2013 - Parco Marino Internazionale delle Bocche di Bonifacio - P.M.I.B.B.", mediante procedura aperta, così come previsto dall'art. 3, comma 37 e dall'art. 55, comma 5, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e ss. mm. e ii., e con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara ai sensi dell'articolo 82, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e ss. mm. e ii;
VISTO	il bando di gara pubblicato il 16/10/2012 col quale si invitano le imprese interessate ad inviare le offerte entro le ore 10.00 del 12/11/2012;
DATO ATTO	che nei termini stabiliti al punto IV.3.3) del bando di gara, risultano pervenute al protocollo dell'Ente Parco, n. 16 domande di partecipazione alla procedura di gara in oggetto;
DATO ATTO	che, a causa dell'assenza del presidente del seggio di gara, nell'ora e nel giorno previsti per l'apertura delle offerte, al punto IV.3.8) del bando di gara, per improrogabili impegni istituzionali, la prima seduta dei seggio di gara viene posticipata al giorno 13.11.2012;
DATO ATTO	che la data e l'ora della nuova seduta pubblica per l'apertura delle offerte sono state comunicate tempestivamente con pubblicazione di un apposito avviso sul sito internet dell'Ente Parco;
VISTO	il verbale n. 1 redatto in data 13.11.2012;
DATO ATTO	che, a causa di sopraggiunti impegni istituzionali fuori dalla sede dell'Ente, il Presidente del Seggio di gara decide di sospendere la seduta e di convocare il seggio di gara per il giorno successivo 14.11.2012, alle ore 10.00;
VISTO	il verbale di gara n. 2 del 14.11.2012;
VISTA	la nota prot. n. 7648 del 21.11.2012, con cui, il Responsabile Unico del Procedimento arch. Giuseppe Spinetti, in esecuzione dei compiti attribuiti dall'art. 10 comma 3 lettera c) del D.Lgs. 163/2006, verificata la irregolarità del procedimento di gara per l'assenza della comunicazione a tutti i concorrenti del rinvio della riunione del seggio di gara al 14.11.2012, propone l'annullamento in sede di autotutela dell'intero procedimento di gara;

VISTA	la documentazione della gara in oggetto, e in particolare il Disciplinare che nella Parte seconda comma 2 lettera d), dispone che <i>"la seduta di gara può essere sospesa per cause debitamente motivate; in tal caso il soggetto che presiede il seggio di gara fissa la data e l'ora della nuova seduta pubblica per l'apertura delle offerte, rendendole note ai concorrenti ammessi"</i> , e nella Parte terza Capo 1 lettera g) dispone le modalità attraverso cui le comunicazioni della stazione appaltante si intendono validamente ed efficacemente effettuate indicando fax posta elettronica o qualsiasi altro mezzo previsto dall'ordinamento;
VISTA	la sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, del 25.08.2011 n. 4806 ai sensi della quale <i>"il mancato rispetto del principio di pubblicità delle sedute della Commissione, con riguardo alla fase dell'apertura dei plichi contenenti le offerte e delle buste contenenti le offerte economiche dei partecipanti, integra un vizio del procedimento che comporta l'invalidità derivata di tutti gli atti di gara"</i> ;
RICHIAMATO	il parere dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, n. 30 del 31.01.2008 ai sensi del quale <i>"la mancata pubblicità delle sedute di gara rileva sempre come vizio della procedura, senza che occorra dimostrare una effettiva lesione della trasparenza della gara e della par condicio tra i concorrenti, trattandosi di un aspetto della selezione posto a tutela non solo della parità di trattamento dei partecipanti alla competizione, ma ancor prima dell'interesse pubblico all'imparzialità dell'azione amministrativa"</i> ;
VISTA	la sentenza del Consiglio Di Stato Sez. IV, n. 6456 31 ottobre 2006 (C.C. 4/7/2006), ai sensi della quale <i>"la potestà di annullamento in autotutela (anche in materia di appalti), si fonda sul principio costituzionale di buon andamento che, com'è noto, impegna la pubblica amministrazione ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire (C.d.S., sez. V, 20 settembre 2001, n. 4973; C.d.S., sez. IV, 22 ottobre 2004, n. 6931)"</i> ;
VISTO	l'art. articolo 21-nonies della L. 241/90 (Annullamento d'ufficio) ai sensi del quale <i>"il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge"</i> .
RAVVISATI	pertanto i presupposti che legittimano l'annullamento in autotutela del procedimento di gara, in quanto l'irregolarità rilevata dal RUP ha comportato il mancato rispetto del principio di <i>"pubblicità delle sedute della Commissione, che risponde all'esigenza di tutela non solo della parità di trattamento dei concorrenti, ai quali deve essere permesso di effettuare gli opportuni riscontri sulla regolarità formale degli atti prodotti e di avere così la garanzia che non siano successivamente intervenute indebite interazioni, ma anche dell'interesse pubblico alla trasparenza e e all'imparzialità dell'azione amministrativa"</i> (C.d.S., Sez. V, 04.03.2008, n. 901);

ACCERTATA la propria competenza;

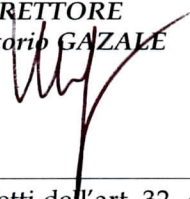
RITENUTO opportuno provvedere in merito;

DETERMINA

di annullare per le motivazioni espresse in premessa, in sede di autotutela ex art. 21-nonies della L. 241/90 e smi, l'intero procedimento relativo alla gara per l'affidamento dei lavori di "RESTAURO FINALIZZATO AL RISPARMIO ENERGETICO E UTILIZZO DI ENERGIE RINNOVABILI PRESSO LA STRUTTURA IN LOCALITA' ZAVAGLI - ISOLA DI SPARGI". Programma di cooperazione transfrontaliera Italia-Francia "Marittimo" 2007-2013 - Parco Marino Internazionale delle Bocche di Bonifacio - P.M.I.B.B.

di dare mandato agli uffici affinché diano immediata comunicazione dell'avvenuto annullamento a ciascuno dei concorrenti e provvedano alla pubblicazione di un apposito avviso sul sito istituzionale dell'Ente.

IL DIRETTORE
dott. Vittorio GAZALE



La presente determinazione n. 516 del 23-11-2012, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della legge 69/2009, è stata messa in pubblicazione all'Albo digitale del sito istituzionale dell'Ente Parco all'indirizzo <http://albo.lamaddalenapark.it> per quindici giorni consecutivi a far data dal 23-11-2012 con n. 516 del registro.

IL DIRETTORE
dott. Vittorio GAZALE

