

# ENTE PARCO NAZIONALE dell' ARCIPELAGO DI LA MADDALENA



## DETERMINAZIONE GENERALE

N. ~~140~~ DEL 26 FEB. 2013

**OGGETTO:** Annullamento determinazione generale n. 599 del 17/12/2012 e relativo Avviso Pubblico di procedura comparativa per l'individuazione di n. 3 Tecnici laureati per il monitoraggio degli habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli nei Sic/Zps "Arcipelago di La Maddalena" - POR FESR 2007-2013 - Asse IV Linea di Attività 4.1.2.B.

L'anno *duemilatredici*, il giorno *ventisei* del mese di *febbraio* nella sede dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena, in via Giulio Cesare n. 7,

la sottoscritta arch. Giovannella Urban, in qualità di Direttore f.f.,

VISTA	la Legge 6 dicembre 1991 n. 394 e ss.mm.ii. "Legge Quadro sulle aree protette";
VISTA	la Legge 4 gennaio 1994, n. 10 di istituzione del Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTO	il D.P.R. 17 maggio 1996, recante l'Istituzione dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTO	il D. Lgs. 30.03.2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", in particolare l'art. 4, comma 2, che disciplina le attribuzioni dei dirigenti;
VISTO	il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 e ss.mm.ii. "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici non economici di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70";
VISTO	lo Statuto dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena adottato con Decreto del Ministro dell'Ambiente n. DPN/ DEC/2009 0000515 del 15/04/2009;
VISTO	il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare DEC/GAB/ 175 del 22/10/2012 con il quale il dott. Giuseppe Bonanno è stato nominato Presidente dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena;
VISTO	il Decreto del Presidente dell'Ente Parco n. 02 del 27/12/2012, avente ad oggetto: "Nomina del direttore facente funzioni nella persona dell'arch. Giovannella Urban";
VISTO	il contratto siglato in data 26/11/2012 tra il Presidente dell'Ente Parco, Dott. Giuseppe Bonanno, e il Direttore f.f. dell'Ente Parco, arch. Giovannella Urban;
VISTO	il Regolamento di Contabilità dell'Ente Parco, di cui alla deliberazione del Consiglio Direttivo n. 57 del 12 dicembre 2008, approvato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota DPN-2009-0007804 del 08 aprile 2009, ed in particolare l'art. 22 che disciplina l'esercizio provvisorio;
VISTO	il Regolamento disciplinante le procedure comparative per il conferimento degli incarichi individuali di collaborazione e consulenza di cui alla deliberazione del Consiglio Direttivo n. 2 del 20/02/2009 integrata con deliberazione del Consiglio direttivo n. 23 del 26/06/2012 approvata dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con nota DPN-2009-0015897 del 24/07/2009 - ns prot. 2094 del

Ente Parco nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena  
Via Giulio Cesare n. 7 - 07024 La Maddalena (SS)

C.F. 91019760908

Tel 0789-790211 Fax 0789720049

[www.lamaddalenapark.it](http://www.lamaddalenapark.it)



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

	04/08/2009;
<b>VISTA</b>	la Convenzione Rep. N. 9701-54 -ADA del 23/04/2012 per la realizzazione del monitoraggio dello stato di conservazione degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli interessanti il Sic a mare e le Zps agli stessi eventualmente sovrapposte, coincidenti con il perimetro dell'Ente parco Nazionale Arcipelago di La Maddalena" - POR FESR 2007-2013 - Asse IV Linea di Attività 4.1.2.B CUP C25E11000260002;
<b>VISTO</b>	il Piano Operativo, previsto nella Convenzione di cui sopra, per il monitoraggio dello stato di conservazione degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli interessanti il Sic a mare e le Zps nel Parco Nazionale Arcipelago di La Maddalena sottoscritta dalla RAS con nota prot. 0014766 del 20/06/2012;
<b>PREMESSO CHE</b>	a) con determinazione generale n. 599 del 17.12.2012 l'Ente Parco manifestava la volontà di bandire Avviso Pubblico di procedura comparativa per l'individuazione di n. 3 tecnici laureati per il monitoraggio degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli - "Arcipelago di La Maddalena" - POR FESR 2007-2013 - Asse IV Linea di Attività 4.1.2.B ;
	b) in data 17/12/2012 rubricato al n. 565, l'Ente Parco pubblicava l'Avviso Pubblico di procedura comparativa per l'individuazione di n. 3 tecnici laureati per il monitoraggio degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli - nei Sic/Zps "Arcipelago di La Maddalena" - POR FESR 2007-2013 - Asse IV Linea di Attività 4.1.2.B CUP C25E11000260002;
	c) in data 17/01/2013 con nota prot. 306/13 un cittadino ha fatto presente all'amministrazione che l'attività descritta a pag. 2 dell' Avviso Pubblico non prevede tra i requisiti l'abilitazione per lo svolgimento dei monitoraggi in acqua, requisito indispensabile per portare a compimento le attività oggetto dell'incarico di monitoraggio e che il punto b delle modalità di valutazione previste dal bando penalizzano le professionalità che hanno competenza acquisita nel settore privato, privilegiando coloro che hanno prestato servizio presso pubbliche amministrazioni;
<b>CONSIDERATO</b>	- che la commissione non ha ad oggi provveduto all'apertura delle buste contenenti le domande di partecipazione al suddetto avviso Pubblico;
<b>CONSIDERATO</b>	- che era intenzione dell'Ente Parco procedere all'individuazione di n. 3 esperti di provata competenza al fine di individuare i candidati più idonei e meritevoli per la realizzazione delle attività previste nel progetto di cui all'art. 2 della predetta convenzione del 23/04/2012, nel Piano Operativo dell'Ente parco datato 20/06/2012 e nell' Avviso Pubblico alla voce "Descrizione delle Attività;
<b>CONSIDERATO</b>	- che nelle modalità di valutazione dei titoli indicati alla lett. b) del bando viene attribuito "1 punto (..) per ogni periodo <b>prestato presso le Pubbliche amministrazioni</b> " escludendo le professionalità, non meno qualificate, provenienti dal settore privato, ovvero che abbiano prestato la propria opera professionale presso enti pubblici in forme esternalizzate, professionalità che hanno comunque acquisito la competenza richiesta dall'avviso pubblico indispensabile per il buon andamento del progetto;
<b>CONSIDERATO</b>	- che tale metodo di valutazione è in conflitto con l'art. 2 del sopraccitato regolamento disciplinante le procedure comparative per il conferimento degli incarichi individuali di collaborazione e consulenza dell'ente parco in cui si legge: "ad ogni singolo curriculum viene attribuito un punteggio che valuti i seguenti elementi: a)qualificazione professionale; b)esperienze già maturate nel settore di attività di riferimento e grado di conoscenza delle normative di settore; c) qualità della metodologia che si intende adottare nello svolgimento dell'incarico; (...)";

Ente Parco nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena  
Via Giulio Cesare n. 7 - 07024 La Maddalena (SS)

C.F. 91019760908

Tel 0789-790211 Fax 0789720049

[www.lamaddalenapark.it](http://www.lamaddalenapark.it)



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

<b>CONSIDERATO</b>	- che tale procedura comparativa è comunque soggetta ai principi generali in materia di concorsi pubblici, <i>in primis</i> al rispetto del principio costituzionale di imparzialità e di <i>par condicio</i> tra i concorrenti, nonché quello del buon andamento, che presuppone la dimostrazione del merito da parte del candidato sulla base di criteri di valutazione oggettivi;
<b>RITENUTO</b>	- che, per quanto sopra premesso, a seguito di successiva e approfondita valutazione di opportunità e legittimità della procedura selettiva avviata, la determinazione Generale n. 599 del 17/12/2012 e l'annesso Avviso Pubblico appaiono viziati in quanto la realizzazione delle attività non può prescindere dall'acquisizione di professionalità conseguite nel settore specifico attraverso procedure selettive che garantiscano pari opportunità ai candidati e il raggiungimento del risultato finale all'amministrazione senza il quale l'Ente rischia la perdita del Finanziamento regionale;
<b>RITENUTO</b>	- che pur essendo scaduto il termine per la presentazione delle domande secondo costante giurisprudenza amministrativa, la Pubblica Amministrazione può agire in via di autotutela fino al momento in cui non sia intervenuta la nomina dei vincitori ( Consiglio di Stato, Sezione 3, Sentenza 1° Agosto 2011, n.4554 );
<b>RICHIAMATO</b>	l'articolo 21 nonies della Legge 241/90( Annullamento d'ufficio) – in cui si legge: <i>"il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21 octies, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge"</i> ;
<b>CONSIDERATO CHE</b>	l'ente ha l'obbligo di accertare, in via preliminare, la sussistenza di un interesse pubblico all'annullamento dell'atto e che tale interesse deve prevalere rispetto a quello di conservazione dello stesso, avuto anche riguardo agli interessi dei destinatari e dei controinteressati;
<b>RITENUTO</b>	che nel caso in esame il mancato annullamento degli atti inficiati dalla violazione di cui sopra, espone l'amministrazione a possibili azioni di tutela in sede giurisdizionale, che qualora accolte, potrebbero portare all'annullamento dell'intero procedimento;
<b>EVIDENZIATO</b>	che l'Ente ravvisa quale interesse pubblico prevalente la rimozione delle cause di illegittimità, al fine di addivenire alla positiva definizione del procedimento amministrativo, valutando il superiore interesse di garantire la parità di trattamento dei soggetti potenzialmente interessati che abbiano svolte medesime attività a prescindere dalla natura giuridica del committente, per il buon esito del progetto alla base del contratto ed il rispetto di un cronoprogramma;
<b>TENUTO CONTO</b>	che tale soluzione non incide sui candidati che hanno presentato domanda di partecipazione, dovendo ancora la commissione procedere all'apertura delle buste, in quanto gli stessi hanno acquisito una mera aspettativa di fatto, considerato che non si è ancora prodotto alcun effetto in capo ad essi e quindi alcuna garanzia di stabilità di posizioni di vantaggio;
<b>TENUTO CONTO</b>	che la legge 241/90, all'art. 21 octies, sancisce che "E' annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza" e che nella procedura avviata possa ravvisarsi la fattispecie sintomatica dell'eccesso di potere nella disparità di trattamento di coloro che abbiano svolto attività presso privati rispetto alle attività rese nei confronti di P.A., per cui si possa procedere all'annullamento d'ufficio della procedura ex art. 22 nonies, anche per le ulteriori ragioni di interesse pubblico;
<b>TENUTO CONTO</b>	che si rende, altresì, necessario, adeguare la procedura di selezione delle forme di collaborazione alle disposizioni sancite dalla legge 28/5/2012, n. 92 ;

<b>DATO ATTO</b>	che l'annullamento in via di autotutela non necessita di comunicazione di avvio del procedimento essendo sufficiente la pubblicazione di un Avviso Pubblico nelle stesse forme adottate per la comunicazione dell'originario Avviso Pubblico ( Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 5 febbraio 2009, n. 638 );
<b>RITENUTO</b>	opportuno procedere all' annullamento della determinazione Generale n. 599 del 17/12/2012 e dell'annesso Avviso Pubblico nell'interesse dei destinatari e dei contro interessati, prima che vengano adottati ulteriori atti relativi alla procedura comparativa, con effetti puntuali e concreti, tali da consolidare l'affidamento e le aspettative dei candidati che hanno presentato domanda di partecipazione;

#### DETERMINA

1. per le ragioni indicate in premessa quale parte integrate e sostanziale del presente atto, di **annullare**, ex art. 21 *nonies*, la determinazione generale n. 599 del 17.12.2012 avente ad oggetto Avviso Pubblico di procedura comparativa per l'individuazione di n. 3 tecnici laureati per il monitoraggio degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli - "Arcipelago di La Maddalena" - POR FESR 2007-2013 - Asse IV Linea di Attività 4.1.2.B; pubblicato in data 17/12/2012;
2. di **provvedere**, con successivo provvedimento, all'adozione di nuovo Avviso Pubblico di selezione per il conferimento di tre incarichi di collaborazione a tecnici laureati per il monitoraggio degli Habitat e delle specie delle Direttive Habitat e Uccelli - "Arcipelago di La Maddalena"
3. di **rendere noto** l'annullamento mediante pubblicazione di apposito Avviso sul sito internet del Parco all'Albo digitale del sito istituzionale dell'Ente Parco;
4. di **dare atto che**, a seguito di indizione di nuovo Avviso Pubblico, previo inserimento delle opportune rettifiche, **tutte le domande di partecipazione all'Avviso Pubblico** oggetto di annullamento pervenute, **potranno comunque essere ritenute valide ai fini della nuova procedura di selezione**, qualora i soggetti decidano di non ripresentare nuova istanza di partecipazione per la presentazione di eventuali ulteriori titoli da farsi valere sulla base del nuovo bando.

#### AVVERTE

Che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), per come modificato dalla Legge 11.02.2005, n. 15, avverso provvedimento è ammesso ricorso:

- giurisdizionale al T.A.R. di Cagliari ai sensi dell'art. 2, lett. B) e art. 21 della L. 1034/1971 e ss. mm. Entro il termine di sessanta giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione;
- straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'art. 8 D.P.R. 24.01.1971, n. 1199.

VISTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

dott.ssa Antonella GAIO



IL DIRETTORE F.F.  
arch. Giovanna URBAN

La presente determinazione n. 140 del 26/02/2013 ai sensi e per gli effetti dell'art.31 della legge 69/2009, è stata messa in pubblicazione all'Albo digitale del sito istituzionale dell'Ente Parco all'indirizzo. <http://albo.lamaddalenapark.it> per n. 15 ( quindici) giorni consecutivi a far data dal 26/02/2013 con n. 74 del registro.

Ente Parco nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena  
Via Giulio Cesare n. 7 - 07024 La Maddalena (SS)  
C.F. 91019760908

Tel 0789-790211 Fax 0789720049  
[www.lamaddalenapark.it](http://www.lamaddalenapark.it)



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

*Le informazioni contenute nella presente determinazione, qualora verificate come pubblicabili ai sensi e per gli effetti dell'art.18 del Decreto Legge n.83/2012, convertito con modificazioni con Legge n.134/2012, e secondo il principio di accessibilità totale di cui all'articolo 11 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, saranno messe in pubblicazione in formato tabellare aperto nella sezione trasparenza, valutazione e merito del sito web dell'Ente Parco <http://www.lamaddalenapark.it/ente-parco/trasparenza/introduzione>.*

IL DIRETTORE F.F.  
arch. Giovanna URBAN



Ente Parco nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena  
Via Giulio Cesare n. 7 - 07024 La Maddalena (SS)  
C.F. 91019760908  
Tel 0789-790211 Fax 0789720049  
[www.lamaddalenapark.it](http://www.lamaddalenapark.it)



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE